



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Сектор управне инспекције
Одсек управне инспекције
Број: 038-038-0021 /2015-02
Датум: 19. 03. 2015. године
НИШ

**ЗАПИСНИК
О РЕДОВНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ СПРОВЕДЕНОМ
У ОПШТИНСКОЈ УПРАВИ ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА**

Редован инспекцијски надзор спроведен је на основу члана 3. и члана 24. став 1. тачка 1. Закона о управној инспекцији („Службени гласник РС“, број 87/2011) у складу са Програмом рада Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе за 2015. годину.

Редован инспекцијски надзор извршио је Градимир Ђирковић управни инспектор Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Начелник Општинске управе обавештена је о спровођењу редовног инспекцијског надзора-обавештење број: 038-038-0021/ 2015-02 од 09.03.2015. године у смислу члана 25. став 1. Закона о управној инспекцији.

Редован инспекцијски надзор спроведен је дана 18.03.2015. године у службеним просторијама Општинске управе општине Сурдулица.

Инспекцијском надзору присуствовала је и обезбедила неопходна акта, евиденције и другу документацију Снежана Врбанац начелник Општинске управе општине Сурдулица и Јасмина Марковић заменик начелника Општинске управе, са сарадницима, овлашћена лица у смислу члана 26. став 2. Закона о управној инспекцији.

Садржина инспекцијског надзора:

1. Примену Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/2007) који се односе на постављење секретара скупштине општине и начелника општинске управе;

2. Област радних односа - распоређивање и звања запослених, школску спрему, државни стручни испит, заснивање радног односа, закључене уговоре о делу, привременим и повременим пословима и уговоре о волонтирању, др.;

3. Примена Закона о платама у државним органима и јавним службама („Сл.гласник РС“, број:34/2002,62/2006-др.закон,63/2006-испр.др.закон, 116/2008-др.закон,92/2011 и 99/2011-др.закон) и примена Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Сл.гласник РС“,број:44/2008-преч.текст 2/2012).

4. Примену Закона о општем управном поступку (Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10) који се односи на овлашћења службених лица за предузимање радњи и решавање у управним стварима - испуњеност услова у погледу школске спреме, решавање управних ствари у прописаним роковима – период од 01.01.2014. године до дана инспекцијског надзора, формалну исправност аката у управном поступку;

Увидом у достављену документацију утврђено је да начелник Општинске управе није закључивао уговоре о делу. Исти је закључио 6 уговора о привременим и повременим пословима са: Стојановић Бором, Миленковић Иваном, Стојановић Александром, Петковић Ненадом, Аризановић Марјаном и Стојановић Гораном.

Са наведеним лицима закључени су уговори за обављањем послова радних места који нису систематизовани Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места и који су привременог карактера, тако да нису закључени супротно Закону.

Чланом 1. Закона о изменама и допунама Закона буџетском систему, у ставу 8. прописано је да укупан број запослених на одређено време (по свим основама), не може бити већи од 10% укупног броја запослених. Чланом 7. прописано је да се ова одредба примењује од 1. марта 2014. године. Чланом 8. став 2. Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава („ Сл. гласник РС., бр. 113/2013 и 21/2014,66/14) и Уредбе о изменама и допунама Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава(„ Сл. гласник РС., бр. 118/2014) овај рок је продужен до 30.јуна.2015.године, за кориснике јавних средстава који су додатно затражили сагласност.

Указује се на законску обавезу да број запослених на одређено време као и по свим другим основима (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима идр.), на дан 30.06. 2015.године и надаље не прелази 10% од укупног броја запослених на неодређено време.

Увидом у персонална досијеа запослених утврђено је да се решења којима је запосленим утврђено право на годишњи одмор за 2014. годину доносе у складу са одредбама општих прописа о раду и посебног колективног уговора и достављају према правилима Закона о општем управном поступку.

Примена Закона о платама у државним органима и јавним службама и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима

Законом о платама у државним органима и јавним службама уређује се начин утврђивања плата запослених у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС., бр. 34/0, 62/06 и др. закон, 63/06 испр. др. закон, 116/08 др. закони, 92/11 др. закон, 10/13, 55/13 и 99/2014).

Плате изабраних, именованих, постављених и запослених лица утврђују се на основу основице за обрачун плата и коефицијента који се множи основицом. Основицу за обрачун плата утврђује Влада. Закључком Владе број 121-13956/2014 од 06.11.2014. године, основица за изабрана лица износи 9.709,41 динара, за постављена лица 2.089,53 динара, за запослена са високом и вишом стручном спремом 2.278,66 динара и за запослене са средњом стручном спремом 2.506,53 динара, почев од плате за новембар 2014. године. Законом о привременом уређењу основице за обрачун и исплату плате, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС., бр. 11672014) прописано је да запослени чија је основна нето плата пре почетка примене овог закона за пуно радно време била нижа од 25.000 динара задржава своју нето плату (чл. 5. став 2.).

Висина коефицијената утврђена је Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ("Службени гласник РС", бр. 44/08 пречишћен текст 2/2012).

Инспекцијским надзором утврђене су неправилности у поступку исплате плата изабраним лицима у општини Сурдулица.

Александри Поповић, председнику општине Сурдулица, Решењем Административно-мандатне комисије број:121-46/14-01 од 05.06.2014.године, као изабраном лицу, одређен је коефицијент за обрачун зараде 7,74. **Основица за обрачун и исплату плата изабраног лица увећана је по основу радног учинка и додатног оптерећења за 12 %.**

Зорану Митићу, заменику председника општине Сурдулица, Решењем Административно-мандатне комисије број:121-48/14-01 од 05.06.2014.године, као изабраном лицу, одређен је коефицијент за обрачун зараде 7,50. **Основица за обрачун и исплату плата изабраног лица увећана је по основу радног учинка и додатног оптерећења за 11,5 %.**

Новици Тончев, председнику Скупштине општине Сурдулица, Решењем Административно-мандатне комисије број:121-47/14-01 од 05.06.2014.године, као изабраном лицу, одређен је коефицијент за обрачун зараде 7,74. **Основица за обрачун и исплату плата изабраног лица увећана је по основу радног учинка и додатног оптерећења за 8,5 %.**

Чланом 9. Тачка 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама ("Сл.гласник РС", број:34/2002,62/2006-др.закон,63/2006-испр.др.закон, 116/2008-др.закон,92/2011 и 99/2011-др.закон, 10/2013, 55/2013, 99/2014), прописано је да се коефицијенти за обрачун и исплату плата изабраних лица у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе утврђују највише до коефицијената утврђених овим законом, и то:- за изабрана лица у општинама (до 60.000 становника) највише до 90% коефицијента за обрачун и исплату плате народног посланика на сталном раду у Народној скупштини и исти износи 7,74. **Законом није прописан додатак на плату нити увећање основнице изабраним лицима по било ком основу.**

Правилником о звањима, занимањима и коефицијентима за обрачун и исплату плата постављених и запослених лица у Општинској управи број: 121-72/2010-01 од 25.10.2010 и Правилником о изменама Правилника о звањима, занимањима и коефицијентима за обрачун и исплату плата постављених и запослених лица у Општинској управи број: 121-72/2010-01 од 25.10.2010 број:110-2/12-01 од 10.01.2012.године, донетог од стране начелника Општинске управе, утврђена су звања, занимања, плате, накнаде плата и друга примања запослених у Општинској управи општине Сурдулица.

Непосредним увидом у решења о распоређивању и утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плата постављених и запослених у Општинској управи општине Сурдулица, утврђене су неусклађености са Законом и Уредбом приликом утврђивања коефицијената код одређених лица.

Снежани Врбанац, начелнику Општинске управе општине Сурдулица, Решењем председника Општинског већа општине Сурдулица број: 121-74/12-01 од 28.02.2012.године, одређен је коефицијент 33,39 .

Чланом 9. Став 2. Тачка 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама ("Сл.гласник РС", број:34/2002,62/2006-др.закон,63/2006-испр.др.закон, 116/2008-др.закон,92/2011 и 99/2011-др.закон, 10/2013, 55/2013, 99/2014), прописано је да се коефицијенти за обрачун и исплату плата постављених лица у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе утврђују највише до коефицијената утврђених актом Владе из члана 8. Овог Закона, за постављена лица у општинама до 60.000 становника-највише до 90 % коефицијента за обрачун и исплату плате начелника округа који износи 14,85. Чланом 5. Став 1.тачка 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ("Службени гласник РС", бр. 44/08 пречишћен текст 2/2012), коефицијент именованом и постављеном лицу у органима општина, по основу сложености и одговорности послова, увећан је за додатни

коэффициент до 9.00. Ставом 2. истог члана прописано је да се коэффициент може увећати именованом и постављеном лицу- највише до 30%, што укупно износи максимално 31,00 (14,85+9,00+30%). **Супротно Закону и Уредби, начелнику Општинске управе утврђен је коэффициент од 33,39 (14,85+9,00+40%).**

Чланом 5. Став 2. Уредбе, прописано је такође да се основни и додатни коэффициент може увећати запосленом који кординира најсложеније активности- највише до 10 %, међутим наведено увећање се односи на запослено (распоређено) а не на постављено лице, за које је већ напред утврђено максимално увећање.

Стевановић Миодрагу, распоређеном на радном месту послови возача, решењем начелника Општинске управе утврђен је коэффициент 8,85 и додатни 1,20.

Алексић Дарку, распоређеном на радном месту послови возача, решењем начелника Општинске управе утврђен је коэффициент 8,85 и додатни 1,20.

Миленковић Слађану, распоређеном на радном месту послови возача, решењем начелника Општинске управе утврђен је коэффициент 8,85 и додатни 1,20.

Радосављевић Ивици, распоређеном на радном месту послови возача, решењем начелника Општинске управе утврђен је коэффициент 8,85 и додатни 1,20.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Општинске управе општине Сурдулица, у Служби за заједничке послове, код радног места послови возача, прописан је као услов за обављање посла трећи степен-КВ возач или КВ аутомеханичар односно КВ радник металске струке.

Уредбом о коэффициентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ("Службени гласник РС", бр. 44/08 пречишћен текст 2/2012), за КВ радника прописан је коэффициент 8,00 и додатни 0,53.

Супротно Уредби и условима прописаним Правилником, наведеним запосленима је утврђен коэффициент 8,85 и додатни 1,20 који се по Уредби утврђује за стенографа, висококвалификованог радника и вишег референта, па је стога потребно ускладити коэффициент у складу са законом.

Запосленима на радном месту „Посливи доставне службе“, коэффициент је одређиван у зависности од стручне спреме коју имају запослени, а услов за обављање послова Правилником није утврђиван према опису послова, тако да је за обављање истог посла прописивана различита стручна спрема и достављачима су утврђивани коэффициенти зависно од стручне спреме коју поседују (Средња стручна спрема, КВ радник, основна школа итд). Зависно од Месне канцеларије где се врши достава писменог, прописана је средња стручна спрема или основна школа.

Костић Жарку са завршеном средњом стручном спремом утврђен је коэффициент 8,85 и додатни 1,20, **Симов Ратку** по занимању КВ радник утврђен је коэффициент 8,00 и додатни 0,53.

Величковић Слађану, са завршеном основном школом, утврђен је основни коэффициент 8,00 (као КВ раднику), супротно Уредби којом је за неквалификованог радника – основна школа, прописан коэффициент 6,40.

Собзиром да се ради о истим пословима, потребно је Правилником прописати услове за ово радно место у складу са описом послова и за све прописати исту стручну спрему и одредити исти коэффициент. Притом се указује да послови достављача нису стручно-оперативни, административни и њима слични послови за које је потребна средња стручна спрема, како је то прописано чланом 296 Закона о радним односима у државним органима.

Стаменковић Данијели, распоређеној на радном месту „начелник Одељења за финансије и привреду“ утврђен је коэффициент 24,54 (12,05+8,40+20%).

Чланом 5. Став 2. Уредбе, прописано је да се основни и додатни коефицијент може увећати запосленом који руководи унутрашњом организационом јединицом -10 %. Запосленом који има право на увећање коефицијента по више основа из става 2. овог члана, укупно увећање коефицијента не може бити веће од 10 %, тако да именованој највиши коефицијент може бити 22,49 (12,05+8,40+10 %).

Китановић Веселинки, распоређеној на пословима благајне са Средњом стручном спремом, утврђен је основни коефицијент 8,85 и додатни 1,20 који је увећан за 10 %.

Спасић Јелени, распоређеној на пословима пореског књиговодства, извештавања и благајне са Вишом стручном спремом, утврђен је основни коефицијент 9,91 и додатни 3,60 који је увећан за 5 %.

Чланом 5. Став 2. Уредбе, прописано је такође да се основни и додатни коефицијент може увећати запосленом који ради на припреми и извршењу буџета или финансијског плана, вођењу пословних књига и састављању рачуноводствених извештаја-највише до 10 %. Послови благајне и послови пореског књиговодства не спадају у наведене послове.

Цветковић Милошу, распоређеном на пословима комуналног инспектора са Високим стручним спремом, утврђен је основни коефицијент 10,77 и додатни 7,50 који је увећан за 10 %.

Јовић Мирославу, распоређеном на пословима комуналног референта са Средњом стручном спремом, утврђен је основни коефицијент 8,85 и додатни 1,20 који је увећан за 10 %.

Ивановић Зорану, распоређеном на пословима комуналног референта са Средњом стручном спремом, утврђен је основни коефицијент 8,85 и додатни 1,20 који је увећан за 10 %.

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ("Службени гласник РС", бр. 44/08 пречишћен текст 2/2012), прописано је да коефицијент (основни и додатни) може се увећати запосленом на пословима комуналног полицајца – 10 %.

УКАЗУЈЕ се да је на основу члана 9. став 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама утврђен највећи коефицијент за обрачун и исплату плата запослених у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе до коефицијента за самосталног стручног сарадника у државним органима. У складу са наведеном одредбом Закона, утврђен је највиши основни коефицијент до којег се може утврдити висина плате запослених у органима локалне самоуправе. Највиши коефицијент, у смислу наведене одредбе члана 9. став 3. закона не садржи увећање из члана 5. став 1. алинеја 2. Уредбе о висини коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у државним органима. Према томе Коефицијент утврђен за звање, односно занимање, увећава се за 10% запосленом на пословима комуналног полицајца, а не и осталима на комуналним пословима (комунални инспектори, комунални редари итд), па је стога именованима потребно укинути додатак прописан законом за комуналног полицајца.

3. Примена прописа о управном поступку

а) Овлашћење службених лица за предузимање радњи и решавање у управним стварима – испуњеност услова у погледу школске спреме

Чланом 84. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, број: 79/2005, 101/2007, 95/2010), прописано је да за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица може бити овлашћен само државни службеник који има стечено високо образовање другог степена, односно завршене мастер академске студије или високо образовање стечено у складу са прописима који су важили

МЕРЕ

1. Да донесе нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Општинске управе општине Сурдулица и отклони утврђене незаконитости, неправилности и недостатке наведене у тексту Записника;

Рок: 30 дана

2. Да након доношења новог Правилника, свим запосленима на неодређено време донесе решења о распоређивању и утврђивању звања и коефицијената за обрачун и исплату плата у складу са Законом и примедбама датим у Записнику.

Рок: 7 дана од ступања

Правилника на правну снагу.

3. Да запосленима наведеним у делу текста Записника, којима је коефицијент увећан супротно Закону и Уредби, утврди коефицијент у складу са Законом и Уредбом сходно примедбама датим у Записнику.

Рок: 7 дана

4. Да обезбеди да се у року од 30 дана реше или архивирају сви нерешени управни предмети код којих не постоји законска сметња а којима је прошао законски рок за решавање.

Рок: 30 дана и трајни задатак

5. Да обезбеди да се сви управни предмети решавају у роковима прописаних ЗУП-ом а да против запослених који управне предмете не решавају у утврђеним роковима покрене дисциплински поступак;

Рок: трајни задатак

6. Да настави са ажурирањем дела бирачког списка у складу са Законом о јединственом бирачком списку и Упутством за спровођење Закона о јединственом бирачком списку.

Рок: трајни задатак.

Рокови за извршење предложених мера почињу да теку од дана достављања записника.

На записник се могу ставити примедбе у писменом облику у року од три дана од дана достављања записника. Примедбе не одлажу извршење мере.

О извршењу наложених мера начелник Општинске управе дужан је да обавести управног инспектора и достави извештај наредног дана по истеку одређеног рока, на адресу: Нишавски управни округ, улица Страхинића Бана бб. Ниш.

Не достављање извештаја у одређеном року прописано је као прекршај за које је одређена новчана казна у износу од 20.000 до 100.000 динара на основу члана 40. став 1. тачка 1. Закона о управној инспекцији.

Достављено:

- начелнику Општинске управе,
- председнику Општинског већа,
- Директору- Главном управном инспектору,
- а/а

